



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЧЕРНОМОРСКОГО РАЙОННОГО СОВЕТА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29 декабря 2014 года

пгт. Черноморское

№ 21-р

Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Черноморского районного совета Республики Крым и их проектов

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Республики Крым от 22 июля 2014 года № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»,

1. Утвердить Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Черноморского районного совета Республики Крым и их проектов согласно приложению №1.
2. Утвердить форму заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) Черноморского районного совета Республики Крым согласно приложению № 2.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.
4. Настоящее распоряжение обнародовать на официальной странице в сети «Интернет» муниципального образования Черноморский район на портале Правительства Республики Крым chero.gk.gov.ru раздел «Нормативно – правовые акты».
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель Черноморского
районного совета

А.Д. Михайловский

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов Черноморского районного совета
Республики Крым и их проектов

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Республики Крым от 22 июля 2014 года № 36-ЗРК «О противодействии коррупции в Республике Крым» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Черноморского районного совета Республики Крым (далее – районный совет).

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, принимаемых районным советом и председателем районного совета.

Должностное лицо ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы (далее должностное/ответственное лицо) проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

1.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов районного совета, срок действия которых истек, а также признанных утратившими силу (отмененных), не проводится.

1.4. При проведении антикоррупционной экспертизы должностное лицо руководствуется законодательством Российской Федерации и Республики Крым, муниципальными правовыми актами муниципального образования Черноморский район Республики Крым.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов.

2.1. При подготовке проекта разработчиками проекта в целях избежания включения в него коррупциогенных факторов используется Методика.

2.2. Проект, завизированный всеми заинтересованными работниками районного совета, направляется разработчиками проекта должностному лицу для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта.

2.3. Для обеспечения обоснованности и объективности результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта районного совета, актов и их проектов или положения проекта нормативного правового акта районного совета.

2.4. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

2.4.1. широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

2.4.2. определение компетенции по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

2.4.3. выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

2.4.4. чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

2.4.5. принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

2.4.6. заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

2.4.7. отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

2.4.8. отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

2.5. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

2.5.1. наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

2.5.2. злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

2.5.3. юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.6. В случае выявления в проекте коррупциогенных факторов в течение 2 рабочих дней с даты окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, проводимой в порядке, установленном разделом 4 настоящего Положения, готовит заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, в котором отражаются указанные факторы, по форме в соответствии с приложением к настоящему Положению.

В заключении ответственного лица также отражаются коррупциогенные факторы, выявленные при проведении независимой антикоррупционной экспертизы, со ссылками на соответствующие заключения, поступившие в районный совет в соответствии с разделом 4 настоящего Положения. Срок проведения

антикоррупционной экспертизы проектов не должен превышать четырнадцати дней со дня поступления проекта ответственному должностному лицу.

Заключение ответственного должностного лица направляется председателю районного совета для рассмотрения и принятия решения об устранении выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы проекта коррупциогенных факторов.

2.7. Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта, устраняются разработчиками проекта.

2.8. После устранения выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы проекта коррупциогенных факторов проект направляется ответственному должностному лицу для проведения повторной антикоррупционной экспертизы и размещается на официальной странице в сети «Интернет» муниципального образования Черноморский район на портале Правительства Республики Крым chero.rk.gov.ru раздел «Нормативно – правовые акты», в порядке, установленном в пункте 4.2 настоящего Положения.

2.9. В случае отсутствия в проекте коррупциогенных факторов по итогам проведения антикоррупционной экспертизы проект визируется ответственным должностным лицом с указанием, что коррупциогенные факторы в проекте не выявлены.

3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов районного совета

3.1. Должностные лица районного совета ведут постоянный мониторинг применения действующих нормативных правовых актов районного совета для выявления в них коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой.

3.2. В случае обнаружения в проверяемых нормативных правовых актах районного совета коррупциогенных факторов работник районного совета в этот же день направляет указанные нормативные правовые акты с мотивированным запросом ответственному должностному лицу для проведения антикоррупционной экспертизы.

3.3. В случае отсутствия коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте районного совета, представленном на антикоррупционную экспертизу, ответственное должностное лицо готовит соответствующее заключение.

Указанное заключение направляется работнику районного совета, направившему мотивированный запрос.

3.4. В случае выявления в нормативных правовых актах районного совета коррупциогенных факторов ответственное должностное лицо готовит заключение, в котором отражаются указанные факторы.

Указанное заключение направляется председателю районного совета для рассмотрения и принятия решения о признании утратившим силу (отмене) нормативного правового акта районного совета или внесения в него соответствующих изменений.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов районного совета и их проектов

4.1. Юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», может проводиться независимая

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов районного совета и их проектов (далее – независимая антикоррупционная экспертиза).

4.2. Разработчики проекта в день направления его на согласование (визирование) направляют специалисту, ответственному за размещение информации о работе районного совета на официальной странице в сети «Интернет» муниципального образования Черноморский район на портале Правительства Республики Крым chero.rk.gov.ru раздел «Нормативно – правовые акты», заявку на размещение на сайте проекта и информационного сообщения к проекту.

В информационном сообщении к проекту необходимо указать дату начала и дату окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, а также адрес электронной почты районного совета, на который необходимо предварительно направлять указанные заключения.

Срок, устанавливаемый для приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, не может быть менее 3 рабочих дней.

4.3. Специалист, размещающий информацию о работе районного совета на сайте, в этот же день размещает на сайте проект и указанное информационное сообщение.

По истечении срока проведения независимой экспертизы проект может быть удален с сайта.

4.4. В отношении проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится. Такие акты не подлежат размещению на сайте.

4.5. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится аккредитованными Министерством юстиции Республики Крым юридическими и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств.

4.6. Независимыми экспертами не могут являться юридические и физические лица, принимавшие участие в подготовке проекта, а также учреждения, находящиеся в ведении районного совета.

4.7. Экспертное заключение направляется независимыми экспертами в районный совет по почте или курьерским способом либо в виде электронного документа.

С целью соблюдения срока, установленного пунктом 4.2 настоящего Положения, во избежание ситуации, когда проект будет утвержден (принят) до поступления заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, независимые эксперты предварительно направляют свое заключение в виде электронного документа на адрес электронной почты, указанный в извещении, в пределах указанного срока. О направлении заключения в виде электронного документа независимыми экспертами указывается в сопроводительном письме с указанием адреса электронной почты, на которое направлялось заключение, и даты направления.

4.8. В случае поступления заключения независимого эксперта в электронном виде специалист районного совета, ответственный за размещение информации о работе районного совета на сайте, информирует об этом разработчиков проекта и консультанта с приложением такого заключения на бумажном носителе, а также передает им такое заключение в электронном виде.

В случае не поступления заключения независимых экспертов по истечении срока, установленного для приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, специалист районного совета, ответственный за размещение информации о работе районного совета на сайте, информирует об этом разработчиков проекта и консультанта.

4.9. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер.

4.10. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы подлежит рассмотрению разработчиками проекта совместно с должностным лицом ответственным за проведение антикоррупционной экспертизы.

4.11. В случае согласия с выводами либо с частью выводов, содержащихся в заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, положения проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, устраняются на стадии доработки разработчиками проекта.

4.12. В случае несогласия разработчика проекта с результатами независимой антикоррупционной экспертизы вопрос выносится на рассмотрение председателя районного совета. Разработчик проекта по согласованию с ответственным должностным лицом в течение 2 дней с момента окончания срока, установленного для приема экспертных заключений независимой антикоррупционной экспертизы, направляет докладную записку председателю районного совета с мотивированным обоснованием своего несогласия с выводами, содержащимися в заключениях независимых экспертов, и прикладывает проект, заключения и иные необходимые документы.

4.13. Председатель районного совета рассматривает поступившие материалы в течение 2 рабочих дней с момента поступления докладной записки, указанной в пункте 4.12 настоящего Положения, и принимает одно из следующих решений:

4.13.1. О признании выводов или части выводов, содержащихся в заключениях по результатам независимой антикоррупционной экспертизы о наличии в проекте признаков коррупциогенности, обоснованными и направлении проекта его разработчикам для устранения коррупционных факторов.

4.13.2. О признании выводов, содержащихся в заключениях по результатам независимой антикоррупционной экспертизы о наличии в проекте признаков коррупциогенности, необоснованными и направлении проекта на согласование в представленной редакции.

4.14. В тридцатидневный срок с момента поступления заключения от независимого эксперта разработчики проекта направляют ему мотивированный ответ, согласованный с ответственным должностным лицом.

4.15. В случае поступления в районный совет заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов районного совета, они в этот же рабочий день передаются работникам районного совета, разработавшим данный правовой акт, и ответственному должностному лицу для рассмотрения в порядке, установленном пунктами 4.10 – 4.14 настоящего Положения.

Заключение
о проведении антикоррупционной экспертизы
нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта)
Черноморского районного совета Республики Крым

от « _____ » _____ 20__ г.

№ _____

(указать уполномоченное лицо, проводившее антикоррупционную экспертизу нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта))

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Черноморского районного совета Республики Крым, утвержденным распоряжением председателя Черноморского районного совета от _____ № _____, проведена антикоррупционная экспертиза

(наименование нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) выявлены следующие коррупциогенные факторы¹:

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

(указать способ устранения коррупциогенных факторов: исключение из текста документа, изложение его в другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого документа либо в иной документ или иной способ).

Наименование должности лица _____ / Ф.И.О.
проводившего антикоррупционную экспертизу (подпись)

¹ Отражаются все положения нормативного правового акта, его проекта или иного документа, в которых выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.